

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ ВТО 2022



27-30 сентября в Женеве (Швейцария) состоялся очередной Общественный Форум ВТО. Мероприятие проходило в очном формате впервые с момента начала пандемии COVID-19 в 2020 году.

Главная тема Форума: **«На пути к устойчивому и инклюзивному восстановлению: стремление к действию»**. Обсуждались в т.ч. вопросы инклюзивного восстановления экономики после пандемии COVID-19, цифрового разрыва и технологической трансформации, борьбы с изменениями климата и реформы ВТО.

ЧТО ТАКОЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ ВТО?

Форум является уникальной платформой для глав государств, парламентариев, межправительственных организаций, ведущих мировых бизнесменов, ученых, СМИ и представителей неправительственных организаций для обсуждения широкого круга важнейших вопросов ВТО и развития международной торговли. Дискуссии в рамках Форума направлены на решение таких важных вопросов, как:

- ❖ получение выгод от международной торговли для всё большего числа стран и видов бизнеса;
- ❖ эффективная борьба с трудностями, возникающими при ведении торговли;
- ❖ приспособление к меняющимся условиям ведения международной торговли;
- ❖ достижение целей устойчивого развития посредством ведения международной торговли.

ИНТЕРЕСНЫЕ ЦИФРЫ О ФОРУМЕ 2022



ВЫЯВЛЕНЫ КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Среди ключевых проблем, имеющих долгосрочные последствия для международной торговли и глобальной экономики, участники Форума выделили следующие:

- ❖ Беспрецедентная **серия кризисов**, включая пандемию COVID-19 и ситуацию на Украине;
- ❖ **Разрыв существующих глобальных цепочек добавленной стоимости (ГЦДС)**, растущие логистические издержки и транспортные расходы. Как следствие необходимость реорганизации цепочек поставок и глобальных производственных процессов;
- ❖ **Ужесточение финансовых условий**: глобальный экономический спад, высокое инфляционное давление, ужесточение монетарных политик и ухудшение условий кредитования бизнесов;

- ❖ **Энергетический кризис:** волновой эффект от роста цен на энергоносители – дефицит ударил по всем регионам и странам мира (проблема особенно актуальна для наименее развитых (НРС) и развивающихся стран) и сферам производства. В т.ч. ситуация негативно влияет на все этапы сельскохозяйственного производства и ведет к росту цен на удобрения;
- ❖ **Продовольственный кризис:** проблемы мировой продовольственной безопасности и исторически высокие цены на сельскохозяйственные товары. Под ударом страны по всему миру, в первую очередь НРС и страны Африканского региона. Прогнозируется, что в 2023 г. сельское хозяйство будет еще более уязвимо в т.ч. в связи с ухудшением климатических условий;
- ❖ **Борьба с изменениями климата и энергетический переход:** некоторые участники форума обращали внимание на негативные последствия климатического (углеродного) регулирования для международной торговли. Речь шла об инициативах ЕС, включая введение пограничного корректирующего углеродного механизма (ПКУМ) и мер по борьбе с обезлесением.

Цитируя слова Генерального директора ВТО, «мир ждет новая глобальная рецессия». Кроме того, мировая экономика вступила в фазу «деглобализации», о чем свидетельствуют снижение интенсивности международных экономических связей, множественные нарушения в функционировании ГЦДС и рост протекционистских тенденций.

Однако, в сложившейся ситуации участники Форума увидели **окно возможностей**: разрыв цепочек поставок позволит вовлечь новые производства в региональные и глобальные цепочки создания стоимости, а «деглобализация» может уступить место новому тренду – «реглобализации». Реглобализация в т.ч. позволит повысить инклюзивность и вовлеченность развивающихся стран в глобальные производственные процессы.

Чтобы такая цель осуществилась в первую очередь нужно одно - гибкость в цепочках поставок, повышение их эффективности, экологичности и доступности.

ЧТО ГОВОРИЛИ ПРО ВТО?

Обсуждались **результаты июльской 12-й Министерской конференции ВТО (МК-12)**. Некоторые описывали достижения МК-12 как «экстраординарные результаты» (Джордж Мина, Посол и Постоянный представитель Австралии при ВТО), другие были более сдержаны в своих оценках и говорили об относительном успехе конференции (Сисилия Мальмстрем, бывший Комиссар ЕС по торговле). В качестве главных провалов МК-12 участники указывали на отсутствие значительных договоренностей по сельскому хозяйству и переговорного прогресса на плюрилатеральном треке по электронной коммерции. Также отмечалась неясная перспектива Соглашения по субсидированию рыболовства – для его вступления в силу до декабря 2022 г. 2/3 членов ВТО должны депонировать в ВТО документы о принятии Соглашения.

Часто поднимался вопрос о **будущем Организации**. В понимании Гендиректора сейчас миссия ВТО заключается в выравнивании условий для развивающихся членов Организации и обеспечении более эффективной интеграции всех членов ВТО, в первую очередь развивающихся стран, в глобальные производственные процессы.

Рассматривались возможности преодоления «переговорного ступора» ВТО. Ключевые идеи:

- ❖ **Все средства хороши:** в условиях переговорного кризиса любые переговорные форматы (многосторонние и плюрилатеральные) и формы сотрудничества должны поощряться.
- ❖ Многие высказались в поддержку **плюрилатерального формата**. Есть примеры, когда такие переговоры переходили на многосторонний уровень (финансовые и телекоммуникационные услуги). Вместе с тем, участники дискуссий предпочли не затрагивать вопрос потенциальных системных рисков развития плюрилатерального подхода для ВТО.
- ❖ Некоторые поддержали практику ведения переговоров в «**малых группах**», отмечая, что такой формат может в дальнейшем стать толчком к объединению в более крупные группы «заинтересованных сторон». Потенциальные системные риски такой переговорной практики для системы ВТО также не осуждались.
- ❖ Говоря о возможностях достижения переговорного прогресса, некоторые спикеры упоминали концепцию «**flexible multilateralism**», предполагающую использование различных подходов («basket of different approaches») в зависимости от ситуации. Остается вопрос - как такой подход будет работать на практике?
- ❖ **Диалог с бизнесом:** необходимость большего вовлечения бизнес-сообщества, включая микро, малые и средние предприятия (ММСП), в переговорные процессы ВТО. Переговорные усилия членов ВТО должны быть сконцентрированы на тех вопросах, которые представляют практическую выгоду для компаний. В качестве примера заместитель Гендиректора ВТО Анабель Гонзалес привела совместную инициативу по внутреннему регулированию торговли в сфере услуг – реализация инициативы позволит предприятиям, особенно ММСП, сэкономить порядка 150 млрд долларов США в год.
- ❖ Важность диалога с «**unlike-minded**» членами ВТО – идея высказана в противовес подходу ведения переговоров с т.н. «like-minded» членами организации.
- ❖ **Мышление «outside the box»:** Гендиректор ВТО призвала всех членов Организации выйти за рамки привычных традиционных подходов, идей и образов мышления, указав, что в текущих реалиях подход «business as usual» не работает.
- ❖ **Регуляторное сотрудничество:** возможная альтернатива согласованию новых правил на многостороннем уровне – налаживание эффективного сотрудничества между национальными регулирующими органами (от обмена информацией, исследованиями, оценками влияния до гармонизации законодательств и совместной подготовки новых регуляторных мер). Уровень такого сотрудничества будет зависеть от схожести правовых систем, уровней экономического развития и существующего уровня доверия между странами. Например, у стран с похожими правовыми системами и высоким уровнем доверия, подходы к регуляторному сотрудничеству могут быть более амбициозными – можно договориться о гармонизации законодательства.
- ❖ **Развивающиеся страны и НРС:** в ходе обсуждений огромный акцент был сделан на вопросах развития (что неудивительно, принимая во внимание приоритеты Гендиректора ВТО). Участники Форума призывали к обеспечению участия таких стран во всех переговорных процессах, учету их интересов и потребностей, а также повышению их информированности.
- ❖ Ожидаемо был затронут вопрос необходимости восстановления эффективной работы **Органа по разрешению споров ВТО (ОРС)**. Некоторые эксперты говорили о важности эффективного ОРС в контексте развития климатического регулирования. Например, представитель Всемирного Банка аргументировал это так: климатическая повестка становится неотъемлемой частью торговой политики, такая тенденция приведет к всплеску спорных вопросов и, как следствие, к растущей необходимости использования ОРС.

ВЗГЛЯД США НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНУЮ РЕФОРМУ ВТО

Общее видение работы ВТО:

- ❖ Администрация Байдена привержена сохранению ВТО;
- ❖ Вместе с тем, в Белом Доме преобладает скептицизм относительно функциональности ВТО (и других международных организаций) и перспектив торговой либерализации в целом;
- ❖ В текущем виде ВТО не готова ни к климатическим изменениям, ни к новым пандемиям;
- ❖ ВТО нужен лидер.

Приоритеты в рамках реформы ВТО:

- ❖ ОРС: нужно вернуть к обязывающему характеру решений по спорам ВТО. В Конгрессе есть «сильный прессинг», не позволяющий восстановить Апелляционный орган (АО), т.к. его восстановление станет «подарком» Китаю.
- ❖ Назревающий переговорный вопрос: принцип РНБ в рамках цифровой экономики.
- ❖ Транспарентность: важно улучшить сбор информации для своевременного обнаружения «слабых мест» (которые потенциально могут спровоцировать появление новых кризисов), как, например, в случае с зерном или удобрениями.
- ❖ Исполнительная (административная) функция: Гендиректор ВТО не может занимать про-активную роль и продвигать собственные инициативы.

ИДЕИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ВОПРОСАМ ТОРГОВО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ

Продовольственная безопасность

- ❖ В понимании Гендиректора ВТО – ключевая проблема, с которой столкнулась ВТО.
- ❖ Причины: политическая нестабильность, рост социального неравенства и утеря нейтральной среды для ведения многостороннего сотрудничества.
- ❖ Сельскохозяйственные субсидии (порядка 800 млрд долларов США ежегодно) – еще одна причина возникновения продовольственного кризиса.
- ❖ Предложения в рамках ВТО:
 1. Пересмотреть, что понимается под «продовольственной безопасностью»;
 2. Предусмотреть отказ членов ВТО от введения новых торговых барьеров в сфере сельского хозяйства;
 3. Обеспечить свободную торговлю продовольственными товарами с развивающимися странами. Пример: Великобритания в одностороннем порядке сокращает тарифы и некоторые нетарифные меры в торговле с развивающимися странами. Начиная с 2023 г. около 98% африканского экспорта будет беспошлинным.

Субсидирование рыболовства

- ❖ Работа будет идти по двум направлениям – ратификация Соглашения по субсидированию рыболовства (принятого в ходе МК-12) и переговоры по новым дисциплинам.
- ❖ Предложения:
 1. Создать «подготовительный комитет» для обсуждения эффективных способов реализации Соглашения, ожиданий членов ВТО и других вопросов;
 2. Сделать «шаг назад» и провести оценку существующего текста Соглашения: чего мы хотим достичь и что реально достижимо, есть ли необходимость в новом подходе?
 3. Обсудить предоставление технической и финансовой помощи развивающимся странам.

- ❖ Вопросы, требующие решения до 13-й Министерской конференции ВТО (МК-13):
 1. Определить области, где могут возникнуть проблемы с т.з. реализации Соглашения, например: механизм мониторинга иностранных судов в национальных водах и проведение оценки нелегального вылова рыбы иностранными судами;
 2. Вопрос чрезмерного вылова рыбы и запасов в состоянии перелома;
 3. Соответствие Соглашения Целям устойчивого развития ООН (Цель 14.6).

Другие виды субсидий

- ❖ Субсидии становятся все более важным вопросом в глобальной торговле (во всех сферах производства).
- ❖ **Субсидирование сельского хозяйства:** сельскохозяйственный сектор - один из крупнейших источников выбросов парниковых газов. Чрезмерная поддержка сельского хозяйства оказывает негативное влияние на окружающую среду – такую поддержку нужно перенаправить так, чтобы она была эффективной: например, в инфраструктуру и ресурсосберегающие технологии.
- ❖ **Субсидирование ископаемых видов топлива:** необходимо идентифицировать вредные для окружающей среды субсидии и рассмотреть возможность установление пороговых значений выделения субсидий, как это сделано в сельском хозяйстве.
- ❖ Предложения США:
 1. ВТО должна придумать, как избежать войны субсидий в сферах **производства полупроводников и «зеленых» технологий.**
 2. **«Зеленые» субсидии:** членам ВТО предстоит решить, нарушают ли такие субсидии условия справедливой конкуренции в мировой торговле.
 3. США также предложили ввести практику предоставления **контр-нотификаций** в сфере зеленого субсидирования.
 4. **Промышленные субсидии:** США предложили использовать соответствующий опыт Соглашения по сельскому хозяйству (в части корзины и предельных объемов).

Цифровизация и электронная коммерция

- ❖ Ключевые проблемы в сфере цифровой экономики:
 1. Цифровой разрыв: отсутствие доступа к цифровым технологиям и Интернету в развивающихся странах и НРС (80% населения Африки не имеют доступа к Интернету);
 2. Недостаток информации и знаний о цифровой экономике и возможностях электронной торговли, особенно в развивающихся странах и НРС;
 3. Кардинальные различия в национальном регулировании электронной коммерции и подходах к управлению данными в разных странах – проблема разработки правил на многостороннем уровне и последующей гармонизации национальных законодательств.
- ❖ Задача: выравнивание условий участия в электронной торговле и оказание поддержки тем, у кого нет доступа к цифровым технологиям.
- ❖ Приоритет: разработка согласованных правил регулирования электронной торговли.
- ❖ В разработке новых правил должны учитываться в т.ч. интересы потребителей (особенно актуальны вопросы использования и защиты персональных данных, обеспечения конфиденциальности и безопасности, свободного трансграничного перемещения данных).
- ❖ Обсуждался вопрос взаимосвязи трансграничных данных и перехода к устойчивому развитию: предоставление данных потребителями поможет компаниям отслеживать свой углеродный след.
- ❖ Вопросы, требующие решения на площадке ВТО:
 1. Многие выступили «за» разработку долгосрочного решения по неприменению таможенных пошлин на электронные трансмиссии;

2. Нарращивание потенциала и обеспечения равного доступа к информации и знаниям в области электронной торговли для всех ее участников;
 3. Вопрос регулирования персональных данных, включая определение и классификацию типов данных;
 4. Сохранение определенной гибкости (policy space) для учета особых нужд развивающихся стран и НРС.
- ❖ Представитель ЮНКТАД предложил создать новую межправительственную организацию, ориентированную на разработку правил в сфере цифровой экономики.

Технологии

- ❖ Участники Форума уделили много внимания обсуждению важности трансфера технологий (особенно важности обеспечения доступа развивающихся стран к новым технологиям), а также ключевых барьеров, препятствующих свободному доступу стран к технологиям (нетарифные меры, регулятивные практики и низкий уровень транспарентности принимаемых мер);
- ❖ Еще одна проблем – подавляющим большинством патентов на эко-товары владеют компании из стран ОЭСР;
- ❖ Вместе с тем, в соответствии со Статьей 4.5 Парижского соглашения развитые страны должны оказывать содействие развивающимся странам в развитии собственных технологий и в обеспечении их независимости от технологического импорта;
- ❖ Однако, конкретных предложений относительно того, как такой подход реализовать на практике, высказано не было (помимо того, что развивающимся странам необходимо оказывать соответствующую техническую и финансовую помощь).

Интеллектуальная собственность

- ❖ Ключевая проблема в данной сфере – положительные эффекты от Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) непропорциональны.
- ❖ Основные выгодоприобретатели от торговли интеллектуальной собственностью – США, Япония, Германия и Великобритания.
- ❖ С марта 2020 по август 2021 г. США, Германия, Франция, Индия, Китай и ЮАР ввели около 1100 мер в сфере защиты прав интеллектуальной собственности, ограничивающих торговлю (в обход правил ВТО). США – лидер по количеству введенных мер.
- ❖ Еще одна проблема – сейчас распространен феномен «вакцинный национализм», который наблюдался еще задолго до пандемии COVID-19.
- ❖ Успехи ряда стран в борьбе с заболеваниями обязаны производству дженериков благодаря гибкости ТРИПС - принудительному лицензированию.
- ❖ Основные трудности при использовании гибкостей ТРИПС:
1. Только у небольшого числа стран есть мощности для производства необходимых препаратов и институциональные возможности (развитые органы патентования) для эффективного использования гибкостей ТРИПС;
 2. Во многих странах отсутствует необходимое законодательство;
 3. Политическое давление со стороны развитых стран препятствует использованию принудительного лицензирования развивающимися странами.

Микро-, малые и средние предприятия (ММСП)

- ❖ Гендиректор ВТО призвала компании, участвующие в ГЦДС, привлекать ММСП к участию в производственных цепочках.

- ❖ Ключевые проблемы малого бизнеса: локализация данных, мораторий на взимание таможенных пошлин с электронных платежей (взимание таможенных пошлин является проблемой, поскольку во многих странах используются разные модели налогообложения – налог на товары и услуги, налог на добавленную стоимость).
- ❖ Что нужно ММСП?
 1. Упрощение процедур лицензирования;
 2. Повышение прозрачности регулирования;
 3. Партнерство государства и бизнеса (в т.ч. предоставление помощи в переходе на устойчивое развитие);
 4. Увеличение количества цифровых торговых площадок, таких как Alibaba;
 5. Повышение информированности и транспарентности: в странах АСЕАН 25% ММСП имеют проблемы с доступом к информации (существующие информационные онлайн платформы для бизнеса: Women and trade, Global Trade Helpdesk, Trade for MSMEs Network, Google Market Finder).

Климатическая и экологическая повестка

- ❖ Необходимо следить за тем, чтобы меры в отношении защиты окружающей среды не принимались произвольно и не являлись замаскированным «зеленым» протекционизмом;
- ❖ Фундаментальный принцип решения климатических проблем – принцип общей, но дифференцированной ответственности;
- ❖ Проблема сравнительных преимуществ: страны, зависимые от традиционных источников энергии, будут проигрывать тем, кто активнее использует возобновляемые источники энергии;
- ❖ Необходимо повышать уровень информации и знаний развивающихся стран в области торговли и окружающей среды. Дефицит информации не будет способствовать эффективному ведению переговоров в этой области.

❖ Что можно сделать в ВТО?

1. Необходимо обеспечить межплатформенное общение (междисциплинарный диалог) для наиболее эффективного решения вопросов «зеленой» повестки;
2. Мониторинг: ВТО может «свести» тех, у кого есть нужные технологии и ресурсы – с теми, у кого их нет;
3. Активизация переговоров по либерализации торговли экологическими товарами и услугами;
4. Проведение переговоров по либерализации торговли услугами по переработке (пластика, текстиля);
5. Активизация Диалога по пластмассам;
6. Разработка согласованного подхода по вопросу утечки углерода.

❖ Техническое регулирование и регуляторное сотрудничество:

1. Технические регламенты и стандарты могут внести вклад в достижение устойчивого развития.
2. Основная трудность – различия в национальном регулировании (например, использование разных систем и подходов к измерению выбросов парниковых газов, различные понимания терминов «переработанные продукты», «низкоуглеродные» товары и др.);
3. Необходимо участие всех заинтересованных сторон в переговорных процессах (в т.ч. национальных регуляторов);

4. Должна сохраняться определенная гибкость (policy space) для учета особых нужд развивающихся стран и НРС.

❖ **Пограничный корректирующий углеродный механизм ЕС (ПКУМ):**

1. Мера уже стимулирует страны пересматривать свою климатическую политику несмотря на то, что она еще не вступила в силу;
2. Ожидается, что ПКУМ будет распространен на большее количество секторов;
3. Необходимо обеспечить соответствие ПКУМ правилам ВТО;
4. ПКУМ противоречит главным принципам Парижского соглашения – общая, но дифференцированная ответственность, передача технологий, сотрудничество.

❖ **Позиция США по зеленой повестке:**

1. В США отсутствует ценообразование на углерод. В ближайшее время введение механизма пограничной углеродной корректировки также не планируется, т.к. данный вопрос во многом имеет политический характер;
2. В настоящий момент Американский подход в сфере климатического регулирования направлен на локализацию производства. Дальнейшее развитие климатической политики США будет определяться результатами Президентских выборов;
3. Подходы ЕС и США концептуально отличаются друг от друга, в связи с чем конфликт неизбежен (подход ЕС направлен на введение ограничений импорта, торговли выбросами и пограничной корректировки);
4. США и ЕС используют разные методики расчета углеродного следа. В США стандарты более комплексные, т.е. идентичная тонна стали при расчете по ЕСовским стандартам покажет углеродоемкость в размере 2.12 т CO₂ экв., а по методологии США – 3.12 CO₂ экв. В мире отсутствует единая система расчета выбросов.

❖ **Меры, позволяющие различать продукцию на основе устойчивости процессов или методов ее производства (PPMs):**

1. Самые обсуждаемые PPMs – ПКУМ и регламент ЕС об обезлесении.
2. Необходимо двигаться в сторону устойчивости, но есть риск того, что ОРС ВТО будет рассматривать такие меры в качестве противоречащих правилам Организации.
3. Самый простой способ заходить через стандартизацию.

❖ **Кризис биоразнообразия:**

1. ВТО может способствовать сохранению биоразнообразия (например, Соглашение о субсидировании рыболовства);
2. Предложения о конкретных торговых мерах, которые могут стимулировать сохранение и восстановление биоразнообразия: отмена тарифов и нетарифных мер на экологические товары, упрощение добровольных и частных стандартов и экологическая маркировка, содействие «зеленым» закупкам, положения о преференциальном доступе для товаров, благоприятных для биоразнообразия;
3. Важно сотрудничество между торговлей и окружающей средой. Есть сотрудничество между ЮНЕП и ВТО, которое осуществляется через различные комитеты.

❖ **Борьба с пластиковым загрязнением:**

1. При решении пластиковой проблемы необходимо уделять внимание всем этапам создания стоимости пластика (включая производство, утилизацию, переработку);

2. Концепция экономики замкнутого круга – один из инструментов борьбы с пластиковым загрязнением. Однако, у стран нет единого общего понимания данной концепции (что является ключевым барьером).
3. **Возможные меры по борьбе с пластиковым загрязнением:** отказ от торговли вредными пластиками, снижение нетарифных барьеров для товаров и услуг, необходимых для производства альтернатив пластику, продвижение торговли экологическими товарами и услугами, которые помогают бороться с пластиковым загрязнением, упрощение передачи технологий, обеспечение транспарентности в отчётности о торговле пластиком на всех этапах жизненного цикла пластика, предоставление финансовой и технической помощи развивающимся странам, определение путей улучшения международной координации политики и правил в отношении пластиковой упаковки и цепочек поставок (включая расширенную ответственность производителя).
4. **Что может сделать ВТО (Диалог по пластмассам):** идентификация скрытых торговых потоков пластмасс или «встроенных» пластмасс, расширение сотрудничества ВТО и Всемирной таможенной организации, классификация и мониторинг международной торговли различными типами пластмасс, вклад в переговоры по международно-обязательному документу ООН.
5. План к МК13: обзор мер, связанных с торговлей и загрязнением пластиком; исследовательский семинар с ЮНКТАД по заменителям пластика и альтернативам.