

Пограничный углеродный механизм ЕС

Исследование



Подготовлено командой клуба ВШЭ
«Искусство международных переговоров»

Авторы:

Байкина Анна, Кольпикова Виктория, Архипова Алёна, Березовская Дэниза, Гасимова Рафига, Никитин Александр, Сумкина Ксения, Шевченко Валерия, Хапов Алим, Яковлева Мария

Вступление



Контентный план

- I. Предпосылки введение пограничного углеродного механизма
- II. Потенциал для критики пограничного углеродного механизма
- III. Возможности для России
- IV. Экономические последствия для России и мира

Длительность презентации – 90 мин

- Часть 1

Исследование – 25 мин

Спикеры: Александр Никитин, Дэниза Березовская, Рафига Гасимова

Обсуждение – 15 мин

- Часть 2

Переговорная стратегия – 20 мин

Спикеры: Виктория Кольпикова, Анна Байкина

- Часть 3

Обсуждение – 30 мин

История экологической повестки

Рамочная
конвенция ООН

1992

Подтвержден принцип суверенитета государств в международном сотрудничестве в деле реагирования на изменение климата. Носил в основном **декларативный характер**.

Киотский
протокол

1997

Определил количественные обязательства стран по сокращению антропогенных выбросов парниковых газов. Протокол оказался **неэффективным**:

- 1 Некоторые страны не брали на себя обязательства по выбросам. (Индия и Китай)
- 2 Каждой стране предоставлялись разные квоты на выбросы, которые они могли продавать при ненадобности.

Парижское
соглашение

2015

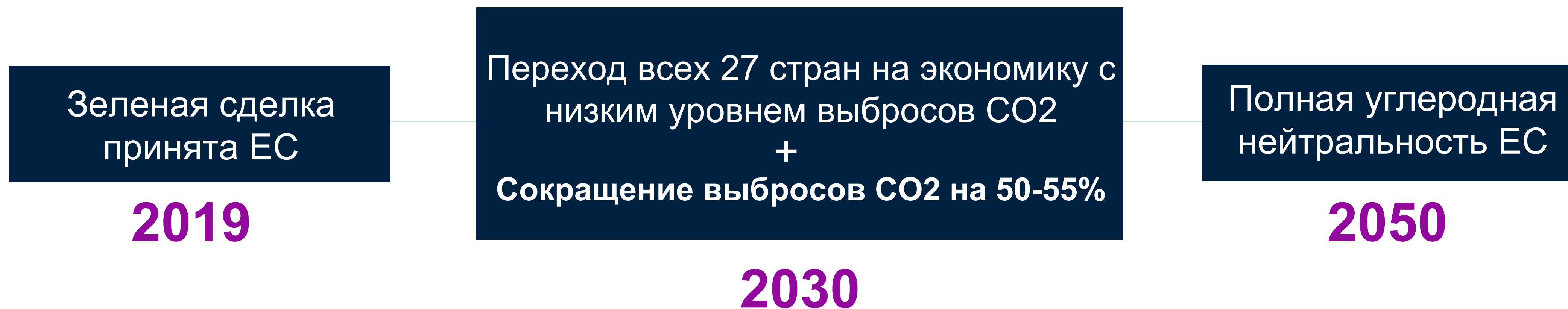
Цель - достичь критерия повышения температуры **менее чем на 2°C**. Важный итог соглашения - обязательный пересмотр определяемых на национальном уровне вкладов раз в 5 лет. Вступает в силу в 2020 году на смену Киотскому протоколу.

Зеленая
сделка

2019

Основная цель Зеленой сделки – сокращение выбросов CO₂ на 50-55% к 2030 году и в дальнейшем полную углероднейтральность к 2050 году

Зеленая сделка ЕС



Противоречия:

1 Внутренние противоречия

«За»: страны Центральной и Западной Европы



«Против»: страны Восточной Европы

2 Финансирование

С 2008 года ЕС придерживается политики сокращения трат бюджета

НО

€ 503 млрд из бюджета ЕС

+

€ 114 млрд от национальных правительств

Причины введения пограничного углеродного механизма

Европейский протекционизм

- Одна из причин инициативы ЕС: **протекционистская политика** с целью защиты стран ЕС.
Европейский Союз на протяжении долгого времени стремился конкурировать с зарубежным импортом.
 - «Защитная оговорка» (Италия и Камбоджа)
 - Кейс с квотами на сахар

Передел энергорынка

- Россия является крупнейшим поставщиком углеводородов в ЕС.
Доля российского экспорта занимает около 30% всего экспорта углеводородов в ЕС.
Зависимость ЕС от данных поставок и столь высокая доля российского экспорта в ЕС вызывают опасения.
- **Смещение фокуса на «зеленую» энергию:** Европейский союз планирует вложить около **€1 трлн** в зеленый сектор экономики 27 стран блока.
- ЕС стремится занять нишу основного **экспортера «зеленых» технологий.**

Критика пограничного углеродного механизма

Метан входит в число парниковых газов

Выбросы метана от с/х в ЕС в 2 раза превышает выбросы метана от с/х в России.

НО

В ЕС отсутствуют конкретные меры по контролю выбросов метана

Это может говорить об протекционистской природе механизма.

Метан можно использовать для производства биометана*

НО

Это лишь создает дополнительный спрос на метан



Наличие в ЕС льгот для нескольких "грязных" отраслей (добыча, морские перевозки и т.д.)

Судоходный сектор несет ответственность за 140 млн тонн выбросов CO₂ в год, но мазут практически не облагается налогом

*Биометан – финальный продукт, получаемый метановым брожением массы. Парниковые газы при использовании биометана не выделяются. Тем не менее, эта технология в долгосрочной перспективе также несет непоправимый вред экологии, т.к. косвенно повышает спрос на совсем не экологичный метан.

Возможности для России

Российский потенциал по поглощению углекислого газа

В РФ - 40-80 млн Га заброшенных угодий, большая часть из которых - леса. Данные леса могут поглотить **от 280 до 560 млн CO₂**

Лесной массив может способствовать созданию карбоновых кредитов*

(стоимость кредита: от \$ 20 до \$ 30)

Вся промышленность РФ выделяет **1,7 млрд** эквивалента CO₂ в год, при этом леса поглощают **590 млн**

Ядерная энергетика

Экспорт ядерных технологий, укрепление позиции вендора

Экспорт радиационных технологий

Строительство **АЭС** за рубежом

Независимая энергетика

Секвестрационная индустрия помогает трансформировать углерод в воздухе в почвенный углерод, тем самым снижая количество CO₂ в атмосфере

***Карбоновые (углеродные) кредиты** – это квоты, которые менее углеродоемкая страна выделяет более углеродоемкой, чтобы соблюсти мировой баланс выделения углерода.

* Карбоновые кредит = 1 тонна эквивалента CO₂

Анализ торговых потоков

Импорт ЕС - нефть



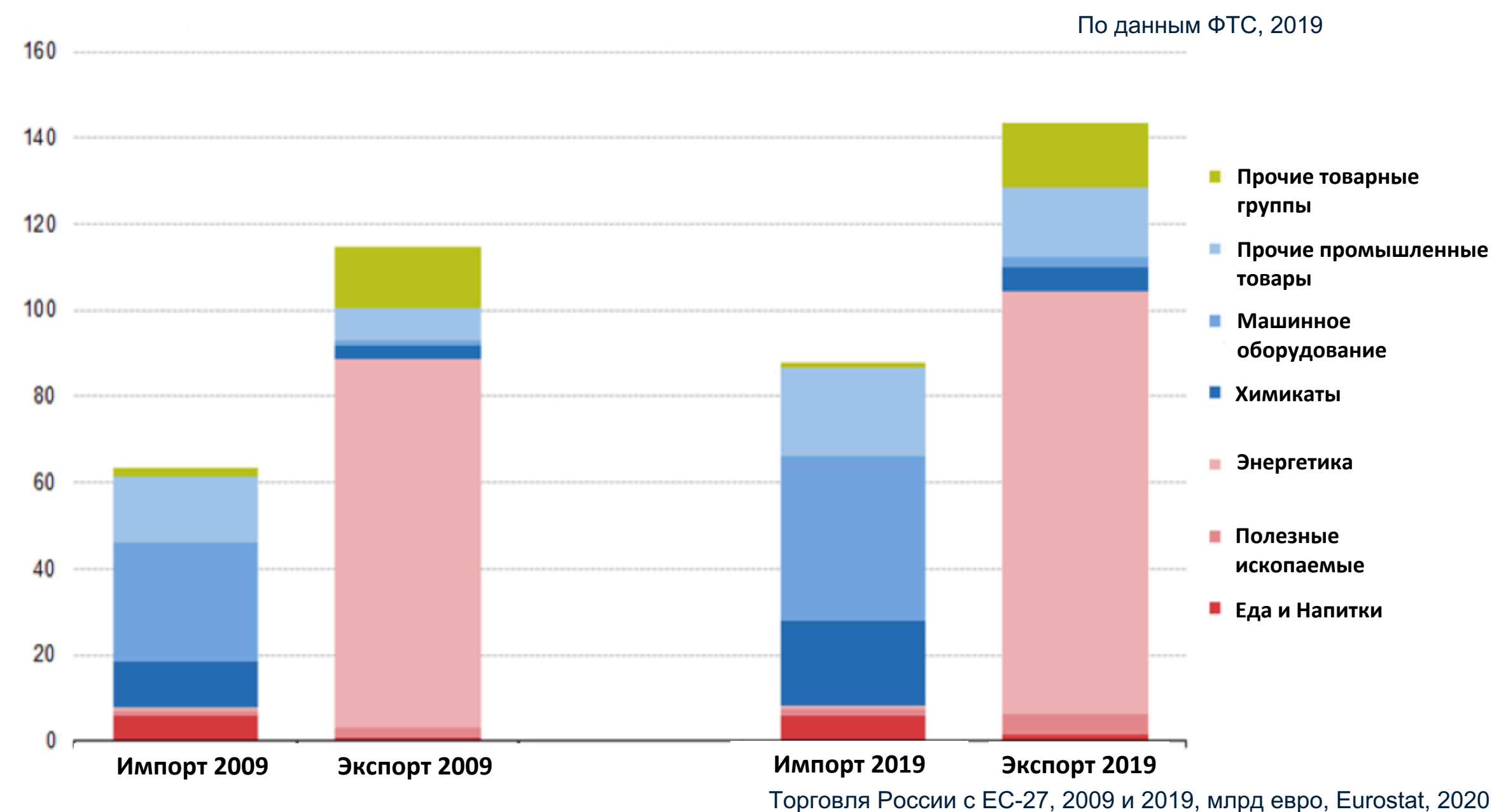
Импорт ЕС - природный газ



Экспорт РФ нефти, нефтепродуктов и природного газа = **\$ 237 млрд**

\$ 237 млрд = 56% от экспорта РФ

Доля экспорта в ЕС = **44,7%** от всего объема экспорта России



Три сценария выплат РФ по углеродному налогу до 2030 г. (данные KPMG)

Оптимистичный (2028 г.):
€ 6 млрд в течение 3 лет

Базовый (2025 г.):
€ 33,3 млрд в течение 6 лет

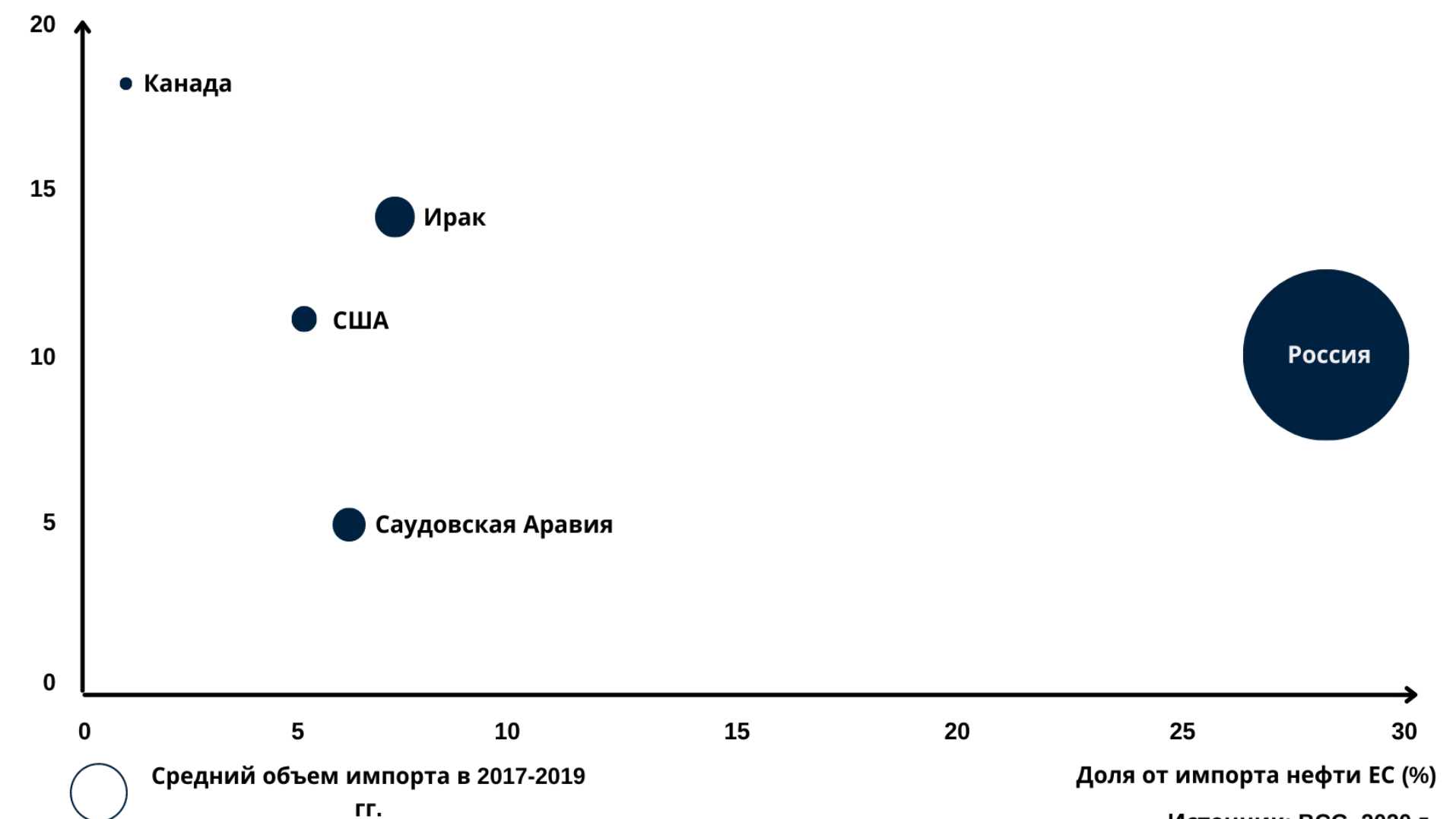
Негативный (2022 г.):
€ 50,6 млрд в течение 9 лет

Последствия для отраслей России

Нефтегазовая отрасль

- 45-53% сбора придется на нефтегазовую отрасль – около \$1,4 – 2,5 млрд
- Рентабельность экспорта сырой российской нефти в ЕС снизится на 10-20%
- Дополнительная средняя экономическая нагрузка на газовую отрасль может составить \$1,7 – 2,8 млрд

Углеродоемкость нефтяной отрасли
(выбросы на куб. тонны CO₂)



Металлургия

- 25-30% сбора придется на металлургию – около \$0,4 – 0,6 млрд
- Прибыль от экспорта плоского металлопроката снизится на 40%
- Ущерб для производителей никеля и меди в связи с высокой углеродоёмкостью отраслей
- Серьезные изменения на рынках стали

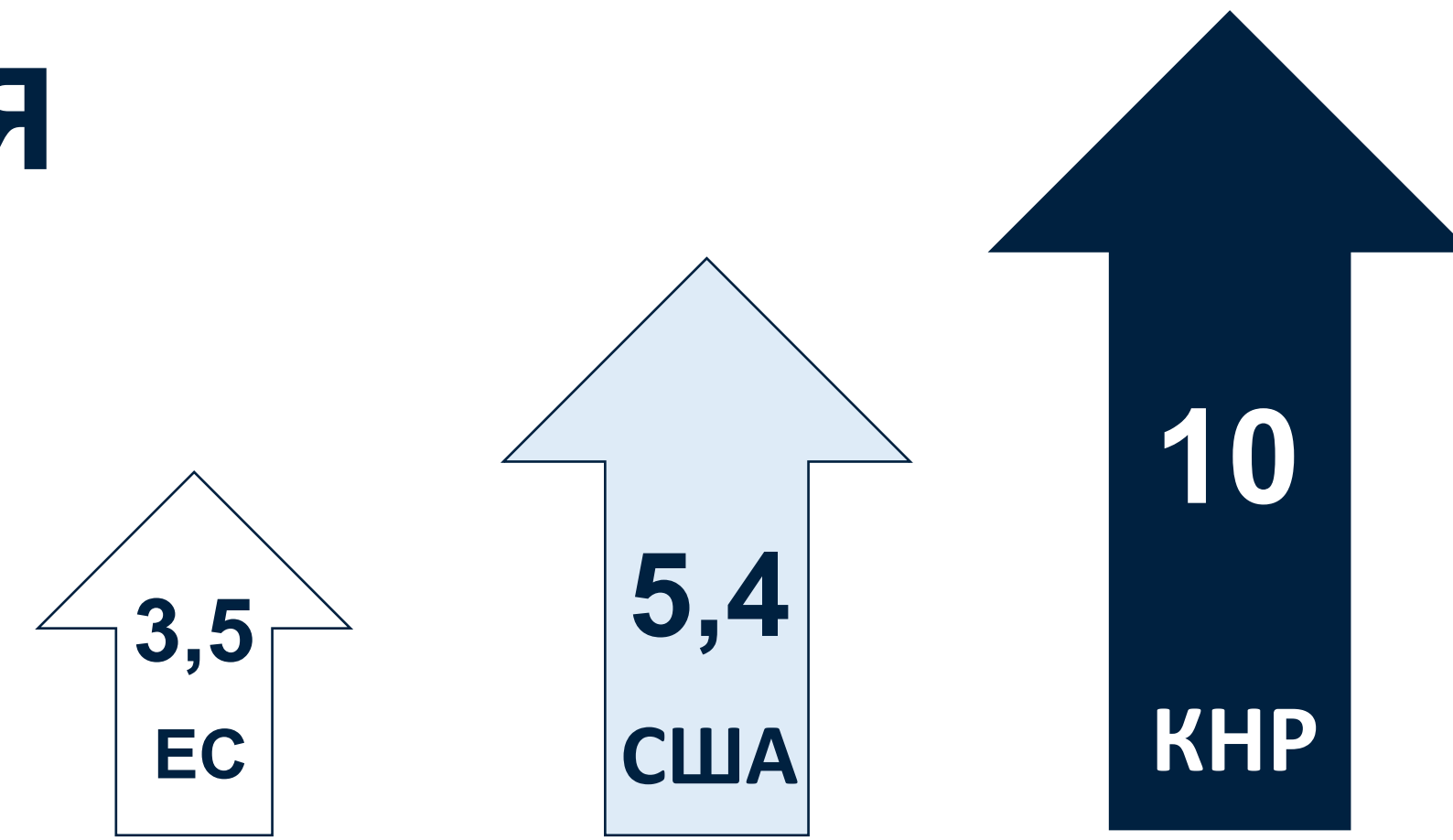
Другие отрасли

- Ущерб химической и целлюлозно-бумажной промышленности
- Падение прибыли от продажи азотных удобрений на 45-60%
- Ущерб угольной промышленности

Международные последствия

44 высоко углеродные отрасли попадут под влияние

Из них **85%** связаны с энергетикой и важными промышленными отраслями



Объем выбросов
(Гт эквивалента CO2)

Китай

- Ослабление позиций экспорт-ориентированных компаний **сталелитейной промышленности**
- Проблемы в краткосрочной перспективе для «грязных» отраслей

США

- Активная **лоббистская деятельность** нефтяных американских компаний

Мировой рынок

- Снижение цен на нефть
- ➔ Снижение на **10%**, при цене \$60 за баррель
 - ➔ Снижение на **20%**, при цене \$30-40 за баррель

Заключение

- Новая «зеленая» политика Евросоюза повлияет на изменение конъюнктуры как мирового энергорынка, так и других секторов экономики
- Предположительный ущерб для России от инициативы ЕС составит от 6 до 50 млрд евро
- В России существуют возможности для развития атомной энергии и секвестрационной индустрии
- Россия находится перед выбором: принимать инициативы ЕС или найти свой путь в борьбе с изменением климата



Спасибо за внимание!



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

